

# Editorial

## Trece años con Mario: relevo y renovación en el Programa de Actividades Comunitarias en Atención Primaria

**Autor:**  
Victorio Perera Cárdenes. Coordinador general del PACAP. Medicina de Familia y Comunitaria. Consultorio Periférico de Salud de Castillo del Romeral. Gran Canaria

### Trece años de congruencia para empezar

Mario Soler Torroja ha sido coordinador general del Programa de Actividades Comunitarias en Atención Primaria (PACAP) durante nada menos que trece años, y creemos que su trabajo y el del resto de los que, con él, han impulsado y consolidado el programa merecen un reconocimiento como es debido.

Cabría señalar pormenorizadamente sus múltiples logros, pero más importante es reconocer la congruencia mantenida entre los principales productos que han generado y los objetivos del Programa, que constituyen la misión y sentido del PACAP (TABLA 1).

Sin embargo, en palabras del mismo Mario en la última memoria del PACAP: «Aunque probablemente el PACAP es ya un referente y un espacio de encuentro de los profesionales que realizan actividades comunitarias, también es cierto que el Programa aún no ha conseguido ser suficientemente conocido por los profesionales de Atención Primaria ni interesar a un número importante de éstos (principalmente médicos de familia), con lo que su incidencia real sobre su práctica profesional y las actividades que se realizan en los centros de salud es muy escasa».

### Una renovación necesaria

No parecen sospechosos Mario y el resto del grupo impulsor del PACAP de haber prolongado su dirección del Programa por interés personal. Al fin y al cabo ha sido uno de sus mayores éxitos el haberse mantenido anónimos en favor del protagonismo de la marca PACAP. Probablemente ese mérito ha sido la razón principal de que nadie les envidiáramos y releváramos en el cargo hasta ahora.

**CABRÍA SEÑALAR PORMENORIZADAMENTE SUS MÚLTIPLES LOGROS, PERO MÁS IMPORTANTE ES RECONOCER LA CONGRUENCIA MANTENIDA ENTRE LOS PRINCIPALES PRODUCTOS QUE HAN GENERADO Y LOS OBJETIVOS DEL PROGRAMA**

Tabla 1  
CONGRUENCIA ENTRE OBJETIVOS Y PRINCIPALES PRODUCTOS PACAP

Objetivos PACAP	Productos PACAP
<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ Generar conocimiento y establecer consenso sobre la intervención y la participación comunitaria</li> <li>▶ Establecer recomendaciones de «buena práctica»</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ Disponibilidad gratuita desde su edición del consenso Recomendaciones PACAP</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ Facilitar contactos e intercambio de información entre grupos que realizan prácticas comunitarias</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ Registro de más de 350 experiencias, con direcciones de contacto en la RAC</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ Promover una adecuada formación específica en participación e intervención comunitaria</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ Celebración anual con sede itinerante de diez Encuentros PACAP</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ Asesorar y apoyar a profesionales y grupos que desarrollan actividades comunitarias</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ Respaldo y oferta formativa estable a través de varios grupos y organizaciones con distintas orientaciones metodológicas complementarias</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ Estimular la puesta en marcha de proyectos de intervención y participación comunitaria en Atención Primaria</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ Reparto de aproximadamente 100.000 euros en las trece convocatorias de Premios PACAP</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ Incentivar y promocionar actividades de investigación</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ Participación en varios estudios sobre las actividades comunitarias en España</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ Difundir informaciones de interés relacionadas con la intervención y participación comunitaria</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ Difusión de aproximadamente 50.000 ejemplares de las diez ediciones de la revista Comunidad</li> </ul>

▶ PACAP: Programa de Actividades Comunitarias en Atención Primaria; RAC: Red de Actividades Comunitarias.

Tabla 2  
CONGRUENCIA ENTRE EL PLAN ESTRATÉGICO  
DE LA semFYC Y LOS PROYECTOS DEL PACAP

Plan Estratégico de la semFYC	Proyectos de renovación del PACAP
<p>▶ Contribuir a la difusión de la pertinencia y viabilidad de las actividades comunitarias en el ámbito de la Atención Primaria y mejorar la difusión de los objetivos y actividades del PACAP</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Conservar los principales productos PACAP actualizando sus contenidos y complementándolos con aportaciones de distintos sectores y metodologías:</li> <li>• <b>Documentación:</b> recomendaciones, cuadernos de teorías y prácticas, base documental web</li> <li>• <b>Debate:</b> mesas PACAP de difusión de evidencias de pertinencia y viabilidad</li> <li>• <b>Información:</b> revista <i>Comunidad</i>, <i>Boletín c@p</i>, página Pacap.net</li> <li>• <b>Encuentros</b> abiertos a ciudadanos, profesionales y Administración</li> <li>• <b>Premios:</b> promoción de actividades comunitarias consideradas como buenas prácticas y que demuestran su viabilidad</li> </ul>
<p>▶ Desarrollar y favorecer actividades formativas, así como de asesoramiento y apoyo a actividades comunitarias en los centros de salud</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Desarrollar cursos de formación básica a distancia sobre participación comunitaria, dinámicas de grupos, etc. y avanzados-presenciales con prácticas (reciclajes) en procesos-actividades acreditadas</li> <li>– Difundir herramientas <i>software</i> para la gestión de los procesos, la realización de los diagnósticos comunitarios, la programación, etc.</li> </ul>
<p>▶ Promover un mayor compromiso e implicación de las administraciones públicas estatales, autonómicas y locales para la promoción de salud y las actividades comunitarias</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Propiciar a través de enlaces intersectoriales consenso y líneas de colaboración con otras asociaciones profesionales, ONG y ciudadanos que conformen una estructura estable y suficiente para el desarrollo de las actividades comunitarias</li> </ul>
<p>▶ Promover el desarrollo del PACAP a nivel autonómico, con profesionales implicados y estructura propia en cada comunidad.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Reorganización de la estructura autonómica del PACAP con conexión directa de las áreas clave de información, formación y comunicación en las comunidades autónomas: corresponsal, informadores, enlace de formación-investigación, enlace de animadores del Foro RAC, etc.</li> </ul>
<p>▶ Conseguir una mejor coordinación interna en la semFYC y una mayor implicación de toda su estructura para el mejor desarrollo del PACAP</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Enlaces del PACAP para la transversalidad con el resto de programas y grupos de trabajo de la semFYC</li> <li>– Reorganización de la estructura del PACAP nacional con simetría de áreas con la estructura de la semFYC</li> <li>– Visibilización de los responsables y grupos autonómicos del PACAP en las federadas semFYC</li> </ul>

▶ PACAP: Programa de Actividades Comunitarias en Atención Primaria; RAC: Red de Actividades Comunitarias; semFYC: Sociedad Española de Medicina de Familia y Comunitaria.

A pesar de que nadie le presionaba para que dejara paso a otros, excepto, con seguridad, él mismo, a inicios del 2008 Mario decidió forzar la renovación. Éste fue probablemente su último acto de congruencia en la coordinación del PACAP: «promover la revitalización del Programa a través de una arriesgada apuesta por el relevo generacional».

Según el propio Mario, para que dicha revitalización supusiera una evolución debía contemplar tres premisas:

1. Cuidar lo que hay.
2. Renovación.
3. Aportación.

Una propuesta constructiva y generosa del que sabe que aporta a la tarea una estructura valiosa y delicada, pero consciente de que esa estructura debe adaptarse y flexibilizarse a las nuevas realidades internas y externas.

### Un plan de futuro

Parece lógico que utilicemos también el criterio de la congruencia como argumento revelador, en este caso entre el Plan Estratégico de la Sociedad Española de Medicina de Familia y Comunitaria (semFYC) 2004–2010 para promover actividades comunitarias en los centros de salud y algunos de los proyectos de renovación que se plantean para el PACAP (TABLA 2).

Pero como en la técnica de pensamiento grupal creativo de «El pasado mañana», la definición de un plan de futuro para el PACAP deberá ser construido a partir de la asociación de ideas individuales que todos formulemos como «El PACAP que yo quiero pasado mañana». Así, el futuro del programa dependerá de que todos ejerzamos nuestro derecho y responsabilidad a participar. En este sentido, creo que, en virtud de la responsabilidad que me han confiado, debo dar el primer paso adelante y mostrar mis motivaciones y aspiraciones; siendo consciente de que éstas no se verán traducidas íntegramente en los planes que promueva y/o ejecute el PACAP (TABLA 3).

### El PACAP que yo quiero pasado mañana

Ordenadas según su posibilidad de realización.

1. Lo que se puede hacer ya:
  - Quiero que haya información del trabajo comunitario normalizada y sostenida a todo el equipo de salud.
  - Quiero acuerdos consensuados sobre el trabajo comunitario de los profesionales de los equipos de salud.
  - Quiero que la actividad no asistencial sea de implicación formal (no voluntarista).
  - Quiero formación práctica sobre dinámicas de grupo y participación comunitaria.
  - Quiero guías de buenas prácticas y herramientas *software* que faciliten el trabajo.
2. Lo que se puede hacer si se dan ciertas condiciones:

Tabla 3

ORGANIZACIÓN DE LA ESTRUCTURA Y DISTRIBUCIÓN DEL TRABAJO DEL PACAP

semFYC: Junta Permanente, Junta Directiva, presidente, vicepresidente y gerente

<b>Relaciones institucionales, atención a los socios y eventos:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Atención a la Presidencia, Junta Permanente, Junta Directiva</li> <li>– Atención a los socios</li> <li>– Eventos de la semFYC</li> </ul>	<b>Administración y finanzas, recursos humanos, tecnología y logística:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Web</li> <li>– Recursos humanos</li> <li>– Contabilidad y finanzas</li> <li>– Informática, bases de datos y logística</li> </ul>	<b>Actividades científicas, proyectos y servicios:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Formación y desarrollo profesional continuo</li> <li>– Publicaciones</li> <li>– Actividades científicas, programas y Ecoe</li> <li>– Grupos de trabajo</li> <li>– Servicio de Acreditación en Atención Primaria (SaAP)</li> <li>– Internacional</li> </ul>	<b>Captación de recursos y acción comercial:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Captación de recursos</li> </ul>
---	---	--	--

PACAP: Comité Permanente, Asamblea de Responsables Autonómicos, Coordinador, Secretaría Científica y Secretaría Administrativa

<b>Área de relaciones:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Internas con programas y grupos de trabajo de la semFYC</li> <li>– Institucionales</li> <li>– Intersectoriales</li> <li>– Multiprofesionales</li> <li>– Plurimetodológicas</li> </ul>	<b>Área de eventos:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Encuentros PACAP</li> <li>– Mesa PACAP</li> <li>– Premios PACAP</li> </ul>	<b>Área de información:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Página web</li> <li>– Foro RAC</li> <li>– <i>Boletín c@p</i></li> <li>– Revista <i>Comunidad</i></li> </ul>	<b>Área de formación, investigación documentación y herramientas:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Cursos básicos <i>on-line</i></li> <li>– Cursos avanzados presenciales y prácticos por procesos acreditados RAC-PACAP</li> <li>– Fondo documental</li> <li>– Herramientas <i>software</i></li> </ul>
---	---	--	---

Federadas semFYC: Junta Directiva y presidente

PACAP autonómicos: grupos de trabajo y responsable

Corresponsales de Información

Enlace de formación-investigación

Enlace del Foro- RAC

- Deseo apoyar la creación y desarrollo de organizaciones y redes de participación social.
- Deseo connivencia sobre las actividades comunitarias por parte de la administración sanitaria de la que dependa el centro de salud.
- Deseo coordinación con servicios sociales y educativos presentes en la zona de salud.
- Deseo comunicación con el ayuntamiento al que pertenezca la zona de salud.
- Deseo incrementar eficientemente los gastos sanitario, social y educativo a todos los niveles.

3. Lo que ahora no se puede conseguir, pero que sirve de objetivo:

- Sueño con garantizar la participación de la ciudadanía en todos los procesos de planificación, gestión y evaluación de las políticas y servicios públicos con suficientes atribuciones y posibilidades ejecutivas.

Gracias, Mario, y gracias también al resto del grupo impulsor del PACAP

A modo de agradecimiento al trabajo realizado y de la oportunidad generada, transcribo unas palabras que Mario y todos llevamos escuchando desde 1966: «Qué buena perra habéis cogido ahora con el diálogo... ¡Virgen Santa!, que no habláis de otra cosa, parece que no hubiera problema más apremiante en el mundo, con que si antes no podías preguntar y ahora preguntas pero no te responden, que para el caso es lo mismo, que el diálogo se va a paseo...

Que no, Mario, que pedís imposibles, un gallinero, eso, una casa de locos, que por muchas vueltas que le des... Las conversaciones se entrecruzaban... No le había mejor» (Miguel Delibes, *Cinco horas con Mario*, 1966).

Bibliografía

Cofiño Fernández R et al. Promoción de la salud basada en la evidencia: ¿realmente funcionan los programas de salud comunitarios? *Atención Primaria*. 2005;35(9):478-83.

Martín-García M, Ponte-Mittelbrun C, Sánchez-Bayle M. Participación social y orientación comunitaria en los servicios de salud. *Gaceta Sanitaria*. 2006;20 (Supl 1): 192-202.

Pasarín MI, Millar R, Segura A. Aportaciones de la atención primaria y la salud pública al desarrollo de la salud comunitaria. *Atención Primaria*. 2008;40(3):115-7.

Programa de Actividades Comunitarias en Atención Primaria (PACAP). semFYC. Disponible en [www.pacap.net](http://www.pacap.net).

Ruiz-Giménez Aguilar JL et al. Reflexiones sobre lo comunitario en nuestro sistema sanitario. *Atención Primaria*. 2006;38(8):421-4.

Soler M. Plan Estratégico de la Sociedad Española de Medicina de Familia y Comunitaria (semFYC) para promover actividades comunitarias en los centros de salud. *Revista Comunidad*, nº 7, 2004.

Unión Internacional de Promoción de la Salud y Educación para la Salud para la Comisión Europea. La evidencia de la promoción de la salud. <http://www.msc.es/profesionales/saludPublica/prevPromocion/promocion/evidencia.htm>.

▶ PACAP: Programa de Actividades Comunitarias en Atención Primaria; RAC: Red de Actividades Comunitarias; semFYC: Sociedad Española de Medicina de Familia y Comunitaria.